



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/22-03/29  
URBROJ: 613-18-22-10  
Vinkovci, 19. rujna 2022.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

Ivan Penava  
nezavisna lista  
za 2021.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	6
	Planiranje	7
	Financijski izvještaji	8
III.	REVIZIJA ZA 2021.	14
	Ciljevi i područja revizije	14
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	14
	Metode i postupci revizije	15
	Nalaz za 2021.	16

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ivan Penava nezavisne liste (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

#### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama obavljeno je na temelju knjigovodstvenih isprava, odnosno dokumenata o poslovnim promjenama koji u većini slučajeva nisu kontrolirani ni ovjereni. Nadalje, u glavnoj knjizi evidentirani su rashodi za usluge smještaja (50 polupansiona) u iznosu od 20.000,00 kn i konzumacije hrane u iznosu od 2.800,00 kn, odnosno ukupno 22.800,00 kn na temelju računa na kojima nisu navedeni razlozi ugošćivanja i korisnici usluga te nije razvidno jesu li usluge obavljene radi ostvarenja ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

Pojedini prihodi i rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na propisanim računima računskog plana za neprofitne organizacije, a pojedini prihodi i rashodi nisu evidentirani ni iskazani ili nisu trebali biti evidentirani i iskazani.

Tako su dobrovoljni prilozi (donacije) primljeni od fizičkih osoba za financiranje redovnih političkih aktivnosti u iznosu od 195.000,00 kn u glavnoj knjizi pravilno evidentirani u okviru skupine prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija), dok su u financijskim izvještajima pogrešno iskazani u okviru skupine drugih prihoda. Dobrovoljni prilozi (donacije) u obliku proizvoda i usluga (usluge oglašavanja) u iznosu od 8.975,00 kn primljeni od pravne osobe (iskazani u Izvješću o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe članova predstavničkih tijela za razdoblje od 18. ožujka do 7. lipnja 2021.) nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima, a trebalo ih je evidentirati i iskazati na računu prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) te na pripadajućim računima rashoda (prema vrsti) ostvarenu tržišnu vrijednost proizvoda i usluga.

U poslovnim knjigama evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova za Gradsko vijeće Grada Vukovara u iznosu od 27.000,00 kn, umjesto u iznosu od 15.000,00 kn (koliko iznosi pripadajući dio naknade troškova izborne promidžbe uplaćen na redovan račun Stranke) i to na računu prihoda po posebnim propisima iz proračuna (razliku u iznosu od 12.000,00 kn trebalo je evidentirati i iskazati na računu obveza prema povezanim neprofitnim organizacijama). Istodobno, evidentiran je i iskazan prijenos/uplata političkoj stranci – koalicijskom partneru u iznosu od 12.000,00 kn u okviru drugih materijalnih rashoda. Zbog navedenog načina evidentiranja i iskazivanja u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, prihodi i rashodi su veći za 12.000,00 kn.

Rashodi u vezi s izbornom promidžbom za izbor članova za Gradsko vijeće Grada Vukovara su u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani više za 68.000,00 kn, a za izbor kandidata za gradonačelnika Grada Vukovara kojeg je Stranka predložila manje u jednakom iznosu. Za izbor članova za Gradsko vijeće Grada Vukovara, politička stranka – koalicijski partner (u skladu s dodatkom Sporazuma o političkoj suradnji) na poseban račun koji je Stranka otvorila za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela uplatila je 68.000,00 kn, koliko su iznosili troškovi izborne promidžbe navedene političke stranke – koalicijskog partnera za izbor članova predstavničkog tijela.

Stranka je (kao nositelj koalicijskog sporazuma) u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala spomenute troškove izborne promidžbe političke stranke – koalicijskog partnera u cijelosti u okviru rashoda za promidžbu i informiranje, što nije trebala. Osim navedenog, Stranka je na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika Grada Vukovara kojeg je predložila uplatila 102.700,00 kn. Spomenuti prijenos/uplata sredstava nije u poslovnim knjigama evidentirana ni u financijskim izvještajima iskazana u cijelosti (u okviru drugih materijalnih rashoda), nego u iznosu od 34.700,00 kn, odnosno 68.000,00 kn je pogrešno evidentirano i iskazano na računima rashoda u vezi s izbornom promidžbom. Navedeno je utjecalo na strukturu rashoda evidentiranih u poslovnim knjigama i iskazanih u financijskim izvještajima. (točka 3. Nalaza)

## **B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana u prosincu 2020., a svojstvo pravne osobe stekla je upisom u Registar političkih stranaka 19. siječnja 2021. Skraćeni naziv Stranke je IP-NL, a sjedište Dubrovačka 3, Vukovar. Djelokrug Stranke određen je Statutom i Programom, a rad i djelovanje Stranke su javni.

Statut je donesen u prosincu 2020., a novi Statut u studenome 2021. (Narodne novine 61/22). Novim Statutom utvrđena su temeljna načela i ciljevi Stranke, njezin naziv, sjedište, znak, članstvo, oblici organiziranja, predstavljanje i zastupanje, upravna tijela (način njihova izbora i opoziva, trajanje mandata te način odlučivanja), način djelovanja, financiranje, prestanak Stranke te druga pitanja značajna za rad Stranke. Osim Statuta donesen je i Etički kodeks Stranke, kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa i standardi etičkog ponašanja.

Središnja tijela Stranke su: Opći sabor, Predsjednik, Predsjedništvo, Nadzorni odbor i Glavni tajnik. Mandat članova tijela je četiri godine.

Opći sabor Stranke je najviše stranačko tijelo koje donosi i mijenja Statut i program Stranke te utvrđuje temeljne smjernice politike Stranke. Opći sabor bira predsjednika, potpredsjednike te članove Predsjedništva i Nadzornog odbora u skladu sa Statutom. Zasjeda najmanje jednom u dvije godine, a saziva ga Predsjedništvo Stranke. Opći sabor čine svi članovi Stranke dok se ne osnuju najmanje tri teritorijalne organizacije, nakon čega ga čine predstavnici svih teritorijalnih organizacija Stranke s cijelog područja njezina djelovanja (delegati). U 2021. održana su dva Opća sabora Stranke (u studenome i prosincu 2021.), od kojih je Opći sabor u prosincu 2021. bio izborni (provedeni su unutarstranački izbori).

Predsjednik Stranke predstavlja i zastupa Stranku, upravlja radom Stranke, vodi politiku Stranke u skladu s Programom i odlukama središnjih tijela Stranke te ima pravo i dužnost osigurati suradnju i odgovornost svih tijela i dužnosnika Stranke u provedbi utvrđene politike. Predsjednik Stranke podnosi izvješće o radu Općem saboru Stranke, predsjedava sjednicama Predsjedništva i osigurava provedbu odluka tijela Stranke. Također, Predsjednik Stranke pisanom odlukom određuje potpredsjednika, Glavnog tajnika ili drugog člana Stranke da u njegovo ime zastupa Stranku u vezi s pojedinim pitanjem, a radi zaštite pravnih interesa Stranke, može ovlastiti (opunomoćiti) člana Stranke ili osobu koja je ovlaštena pružati pravnu pomoć za zastupanje u pojedinim pravnim stvarima. Stranka ima dva potpredsjednika, a Predsjednik među njima određuje prvog potpredsjednika. Prvi potpredsjednik zamjenjuje Predsjednika Stranke u slučaju njegove spriječenosti ili odsutnosti, kao i u slučaju prestanka mandata Predsjednika Stranke do održavanja novih izbora u roku od šest mjeseci. Od 19. siječnja do 18. rujna 2021. Predsjednik Stranke bio je Ivan Penava, prof. Od 19. rujna 2021. Stranku predstavlja i zastupa dr. sc. Darko Dimić, i to kao prvi potpredsjednik Stranke (na temelju odluke Predsjedništva), a od 15. prosinca 2021., nakon provedenih unutarstranačkih izbora, kao novi Predsjednik Stranke.

Predsjedništvo je operativno-političko tijelo Stranke koje raspravlja i odlučuje o aktualnim političkim pitanjima; utvrđuje prijedlog Statuta i Programa rada Stranke koji podnosi Općem saboru; saziva Opći sabor i brine se o provedbi odluka Općeg sabora; određuje izborni program i strategiju Stranke na državnim izborima na prijedlog Predsjedništva; odlučuje o primanju u članstvo Stranke; pravilnikom propisuje način provođenja unutarstranačkih izbora za tijela i dužnosnike Stranke na nacionalnoj i lokalnoj razini te donosi druge pravilnike iz nadležnosti rada Stranke u skladu sa Statutom; odlučuje o predizbornim i poslijeizbornim koalicijama, kao i o ostalim oblicima suradnje s drugim političkim strankama; izrađuje listu kandidata na državnim i lokalnim te regionalnim i unutarstranačkim izborima; nakon održanih izbora analizira rezultate i izbornu promidžbu; odlučuje o održavanju unutarstranačkih izbora; ima pravo raspustiti teritorijalnu organizaciju Stranke; na prijedlog Predsjednika Stranke imenuje Glavnog tajnika; odlučuje o visini, kriterijima i uvjetima plaćanja, načinu prikupljanja i raspodjeli članarine; odlučuje o promjeni adrese sjedišta Stranke; propisuje način rada Stranke u inozemstvu; nadzire rad članova Stranke u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti; usvaja godišnji program rada s financijskim planom poslovanja i godišnja financijska izvješća; odlučuje o pojedinačnim povredama prava i obveza članova – provodi stegovni postupak; obavlja ostale poslove određene Statutom te odlučuje o svim pitanjima koja Statutom nisu izričito stavljena u djelokrug drugih tijela. Predsjedništvo čine predsjednik, dva potpredsjednika, tri izabrana člana Predsjedništva i Glavni tajnik. U 2021. održano je pet sjednica Predsjedništva.

Nadzorni odbor je tijelo koje nadzire zakonitost materijalnog i financijskog poslovanja Stranke i uredno vođenje poslovnih knjiga. Sastoji se od pet članova koji se biraju na Općem saboru Stranke. Prati i nadzire provedbu Statuta i drugih akata, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev izvješćuje Predsjedništvo Stranke o svojem radu, podnosi izvješća Općem saboru Stranke te obavlja i druge poslove predviđene općima aktima Stranke. U 2021. održana je jedna sjednica Nadzornog odbora.

U suradnji s Predsjednikom, Glavni tajnik Stranke sudjeluje u pripremi i radu drugih središnjih tijela Stranke te provodi njihove odluke, koordinirajući i aktivno surađujući s teritorijalnim organizacijama Stranke. Također, vodi materijalno i financijsko poslovanje Stranke, obavlja stručne, administrativne, tehničke te druge opće i pomoćne poslove za tijela Stranke.

Teritorijalne organizacije Stranke su ogranak, podružnica i županijska organizacija Stranke, koje do vremena obavljanja revizije (lipanj 2022.) nisu registrirane.

Statutom je utvrđeno da Stranka sredstva za rad stječe od prihoda od članarina, dobrovoljnih priloga (donacija), imovine u svojem vlasništvu, izdavačke djelatnosti, organizacije stranačkih događanja, iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i iz drugih zakonom dopuštenih izvora. Također, utvrđeno je da Stranka ostvarena sredstva koristi za političko djelovanje i ostvarenje svojih političkih ciljeva financiranjem redovnih političkih aktivnosti i troškova izborne promidžbe.

Koncem 2021. Stranka je imala 162 člana te nije imala zaposlenika.

### **Sustav unutarnjih kontrola**

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.



Statutom Stranke, između ostalog, utvrđeno je da Glavni tajnik vodi materijalno i financijsko poslovanje Stranke, a Nadzorni odbor nadzire zakonitost financijsko-materijalnog poslovanja Stranke i uredno vođenje poslovnih knjiga te izvještava Predsjedništvo Stranke o svojem radu. Prema Izvješću Nadzornog odbora iz siječnja 2022., provedenim nadzorom zakonitosti financijsko-materijalnog poslovanja u 2021. nisu utvrđene nepravilnosti.

Stranka nema mrežne stranice, a vanjsku i unutarnju komunikaciju obavlja putem društvenih mreža članova Stranke i održavanjem izvještajnih konferencija.

## **Planiranje**

Program djelovanja Stranke usvojen je na osnivačkoj sjednici Stranke u prosincu 2020., a Godišnji program rada i financijski plan za 2021. na sjednici Predsjedništva Stranke u veljači 2021.

Financijskim planom za 2021. prihodi su planirani u iznosu od 285.000,00 kn, rashodi u iznosu od 275.820,00 kn te višak prihoda u iznosu od 9.180,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 195.000,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i prihode od povezanih neprofitnih organizacija za redovito godišnje financiranje Stranke (po osnovi osvojenih mandata na lokalnim izborima i povrat neutrošenih sredstava na izborima za kandidata) u iznosu od 70.000,00 kn i ostale nespomenute prihode (pozajmica) u iznosu od 20.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode vezane za financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 165.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu od 89.800,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji rashodi za usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 55.000,00 kn i reprezentaciju u iznosu od 23.000,00 kn) te financijske rashode u iznosu od 21.020,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji rashodi za povrat pozajmice u iznosu od 20.000,00 kn).

Godišnjim programom rada za 2021. planirane su aktivnosti i ciljevi djelovanja Stranke, koji se odnose na organizaciju rada Stranke (izgraditi i ojačati stranačku infrastrukturu prvenstveno u Gradu Vukovaru; izgraditi stranačku infrastrukturu u drugim gradovima; predstavljanje i implementiranje programa rada Stranke; jačanje unutarstranačke komunikacije), rad na terenu (jačanje Stranke kroz učlanjivanje novih članova; povećanje broja stručnjaka ili simpatizera koji sudjeluju u radu Stranke; jačanje stranačkih kapaciteta i motiviranosti postojećih članova Stranke kroz organiziranje susreta članova, motivacijskih skupova, obilježavanja praznika, značajnih obljetnica i događanja, izvještajnih konvencija; priprema za lokalne izbore, promidžba Stranke i stranačkih kandidata na terenu, podjela letaka, provedba anketa), promociju Stranke (predstavljanje programa Stranke javnosti; komunikacija sa zainteresiranom javnošću te medijima; gradnja brenda Stranke u skladu s programom i vrijednostima koje zastupa Stranka) te daljnja razrada programa Stranke (nadogradnja programa Stranke razvojnim projektima; analiza potreba građana i članstva po ograncima i podružnicama te planiranje potrebnih resursa za provedbu projekata gospodarskog razvoja po pojedinim ograncima i podružnicama).

## Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2021. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz financijske izvještaje (Bilješka uz Izvještaj o prihodima i rashodima te Bruto bilanca kao Bilješka uz Bilancu). Financijski izvještaji, Godišnji program rada i financijski plan za 2021. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti od 1. siječnja do 31. prosinca 2021. dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Dodatne Bilješke uz financije izvještaje (s propisanim podacima) dostavljene su Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije (lipanj 2022.).

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 303.830,00 kn. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 18.830,00 kn ili 6,6 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

#### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.
	1	3
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	68.807,00
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	10.000,00
3.	Drugi prihodi	225.023,00
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>303.830,00</b>

#### – Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 68.807,00 kn i čine 22,6 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 41.807,00 kn i prihode od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Vukovara u iznosu od 27.000,00 kn.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke ostvareni su na temelju pojedinačnih odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2021., koje su donesene na temelju odredaba članaka 6., 7. i 9. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojima pravo na financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, a sredstva se raspoređuju razmjerno broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave.

Za svakog člana u predstavničkom tijelu Stranci pripada jednaki iznos sredstava, a za svakog člana podzastupljenog spola Stranci pripada i pravo na naknadu u visini od 10,0 % iznosa predviđenog po svakom članu predstavničkog tijela jedinice samouprave. Sredstva su doznačena na račun Stranke u skladu s donesenim odlukama. Stranka ima pet članova u Gradskom vijeću Grada Vukovara i jednog člana u Županijskoj skupštini Vukovarsko-srijemske županije.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Vukovara u iznosu od 27.000,00 kn ostvareni su u skladu s odredbama članka 42. Zakona o financiranju političke aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21). Prema navedenoj Odluci, političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove gradskog vijeća u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 20 001 do 35 000 stanovnika dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela, imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 3.000,00 kn za svakog člana, s tim da se naknada troškova izborne promidžbe ne smije isplatiti u iznosu većem od ostvarenih troškova izborne promidžbe. Po održanim izborima, Stranka je s političkom strankom – koalicijskim partnerom (Hrvatskom konzervativnom strankom) dobila ukupno devet članova predstavničkih tijela te na poseban račun za financiranje izborne promidžbe primila od Grada Vukovara naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 27.000,00 kn, od čega je na račun koalicijskog partnera doznačila 12.000,00 kn.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) iskazani su u iznosu od 10.000,00 kn i čine 3,3 % ukupno ostvarenih prihoda, a odnose se na dobrovoljni prilog (donaciju) pravne osobe za financiranje izborne promidžbe. S obzirom na to da su u poslovnim knjigama također evidentirani i prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) za financiranje redovne političke aktivnosti u iznosu od 195.000,00 kn (koji su u financijskim izvještajima pogrešno iskazani u okviru drugih prihoda), ukupno su ostvareni prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 205.000,00 kn.

Dobrovoljni prilogi (donacije) u novcu za financiranje redovne političke aktivnosti primljeni su od devet fizičkih osoba u iznosu od 10.000,00 kn do 30.000,00 kn. Na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljeno je Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti od 1. siječnja do 31. prosinca 2021., a objavljeni podaci istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su na temelju odredaba članaka 18., 19. i 25. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojima, između ostalog, fizičke i pravne osobe mogu davati donacije političkim strankama za financiranje redovitih aktivnosti odnosno političkim strankama i kandidatima za financiranje izborne promidžbe jednokratno ili više puta tijekom kalendarske godine; donacije u novcu za financiranje redovitih aktivnosti donator uplaćuje na središnji račun političke stranke, a za financiranje izborne promidžbe na poseban račun za financiranje izborne promidžbe političke stranke i kandidata.

Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) zaključeni su ugovori, koji u privitku sadrže izjavu o nepostojanju dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima. Stranka je izdavala potvrde o primitku dobrovoljnog priloga (donacije) te vodila evidenciju u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19).

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 225.023,00 kn i čine 74,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na pogrešno iskazane dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje redovne političke aktivnosti u iznosu od 195.000,00 kn te na povrat neutrošenih sredstava za izbornu promidžbu kandidata za gradonačelnika Grada Vukovara u iznosu od 30.023,00 kn.

Prihodi od povrata neutrošenih sredstava za izbornu promidžbu ostvareni su u iznosu od 30.023,00 kn. Stranka je kandidatu za gradonačelnika Grada Vukovara kojeg je predložila na njegov poseban račun za financiranje izborne promidžbe uplatila sredstva u iznosu od 102.700,00 kn. Nakon završetka svih transakcija, preostala neutrošena sredstva s navedenog posebnog računa u iznosu od 30.023,00 kn uplaćena su na račun Stranke u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 272.519,00 kn. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 3.301,00 kn ili 1,2 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.
	1	3
1.	Materijalni rashodi	271.475,00
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	145.587,00
1.2.	Drugi materijalni rashodi	125.888,00
2.	Financijski rashodi	1.044,00
	Ukupni rashodi	272.519,00
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	303.830,00
	Višak prihoda	31.311,00

Od ukupno ostvarenih rashoda u iznosu od 272.519,00 kn, rashodi za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave i kandidata za gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koje je Stranka predložila ostvareni su u iznosu od 173.787,00 kn, a rashodi za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 98.732,00 kn.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 145.587,00 kn i čine 53,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za promidžbu i informiranje za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 139.087,00 kn (emitiranje radijskih i televizijskih priloga, reklamnih spotova, dizajn, izrada i montaža reklamnih panoa u iznosu od 73.502,00 kn, promidžbeni materijal u iznosu od 46.893,00 kn, drugi rashodi u iznosu od 12.050,00 kn, dizajn za potrebe društvenih mreža u iznosu od 4.000,00 kn, najam javne površine za održavanje konferencije za medije i predizborne promidžbe u iznosu od 1.517,00 kn te usluge prijevoza u iznosu od 1.125,00 kn) i druge rashode promidžbe i informiranja Stranke (emitiranje radijskih priloga) u iznosu od 6.500,00 kn.

Stranka je s političkom strankom – koalicijskim partnerom (Hrvatskom konzervativnom strankom) u ožujku 2021. zaključila Sporazum i dodatak Sporazumu o političkoj suradnji, kojima je određen zajednički izlazak na lokalne izbore u Gradu Vukovaru (zajednička koalicijska lista za Gradsko vijeće Grada Vukovara te zajednički kandidat za gradonačelnika), zajednički nastup u pripremi za izbor članova predstavničkih tijela, kandidati, aktivnosti u vezi s izborima i ciljevi te je Stranka kao nositelj koalicijskog sporazuma preuzela obvezu otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe i podnošenja izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu. Određeno je da će politička stranka – koalicijski partner uplatiti sredstva u iznosu od 68.000,00 kn na poseban račun za financiranje izborne promidžbe (koliko je i uplaćeno), a naknada troškova izborne promidžbe isplatit će se na račune političkih stranaka potpisnica koalicijskog sporazuma prema osvojenim mjestima u Gradskom vijeću Grada Vukovara. Navedenim Sporazumom i dodatkom Sporazumu nije utvrđen način financiranja troškova izborne promidžbe, odnosno iznos rashoda koji treba sufinancirati svaki koalicijski partner, obveza uplate i iznos predujma, obračun ukupnih troškova izborne promidžbe te način evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedine političke stranke (na temelju obračuna ili preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima).

U skladu sa Sporazumom, Stranka je u zakonom propisanom roku otvorila poseban račun za financiranje izborne promidžbe i sastavila Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe za razdoblje od 18. ožujka do 7. lipnja 2021. (za izbore za članove Gradskog vijeća Grada Vukovara), koji sadrži podatke za Stranku i političku stranku – koalicijskog partnera te ga unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja dostavila Državnom izbornom povjerenstvu. Prema podacima iz spomenutog Financijskog izvještaja, koji je objavljen na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, ukupni troškovi izborne promidžbe iznosili su 148.062,00 kn. U poslovnim knjigama Stranke ukupni rashodi za financiranje izborne promidžbe za Stranku i koalicijskog partnera evidentirani su u iznosu od 139.087,00 kn, što je 8.975,00 kn manje zbog dobrovoljnih priloga (donacija) u proizvodima i uslugama. Na izborima za Gradsko vijeće Grada Vukovara Stranka je s koalicijskim partnerom dobila devet mjesta, od čega se na Stranku odnosi pet mjesta za koja je ostvarila naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 27.000,00 kn (na račun koalicijskog partnera sukladno broju dobivenih mjesta doznachila je 12.000,00 kn). Poseban račun za financiranje izborne promidžbe zatvoren je u kolovozu 2021.

Skreće se pozornost da političke stranke međusobnim sporazumima trebaju jasno utvrditi način financiranja troškova izborne promidžbe, odnosno iznos rashoda koji treba sufinancirati svaki koalicijski partner, obvezu uplate i iznos predujma, obračun ukupnih troškova izborne promidžbe te način izvještavanja i evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedine političke stranke (na temelju obračuna ili preslika knjigovodstvenih isprava o poslovnim događajima), kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, kao i financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe, bili evidentirani, odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 125.888,00 kn i čine 46,2 % ukupno ostvarenih rashoda.

Odnose se na rashode za istraživanje javnog mijenja na području Grada Vukovara u iznosu od 42.500,00 kn, prijenos/uplatu sredstava na poseban račun za financiranje izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika Grada Vukovara kojeg je Stranka predložila u iznosu od 34.700,00 kn, ostale nespomenute rashode (usluga smještaja i konzumacije hrane) u iznosu od 22.800,00 kn, prijenos pripadajućeg dijela naknade troškova izborne promidžbe koalicijskom partneru u iznosu od 12.000,00 kn, rashode reprezentacije u iznosu od 5.229,00 kn, naknade po ugovoru o djelu u iznosu od 5.226,00 kn (poslovi organizacije i provođenja unutarstranačkih izbora), usluge izrade logotipa, postavljanje *e-mail* servera i adrese te objava čestitki u iznosu od 3.433,00 kn.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 1.044,00 kn i čine 0,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za bankarske usluge i usluge platnog prometa.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2021., koji je ujedno i višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju, iznosi 31.311,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 33.138,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	31. prosinca 2021.
	1	3
1.	Financijska imovina	33.138,00
1.1.	Novac u banci i blagajni	33.138,00
	Ukupno imovina	33.138,00
2.	Obveze	1.827,00
2.1.	Obveze za rashode	1.827,00
3.	Vlastiti izvori	31.311,00
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	33.138,00

Financijska imovina u iznosu od 33.138,00 kn odnosi se na novac na računu poslovne banke za redovno godišnje financiranje Stranke.

Obveze (za rashode) u iznosu od 1.827,00 kn odnose se na obveze za poreze i doprinose po ugovoru o djelu u iznosu od 1.727,00 kn te obveze prema dobavljaču za najam štanda u iznosu od 100,00 kn. Obveze su dospjele i podmirene su u siječnju 2022.

U ožujku 2021. Stranka i fizička osoba zaključili su ugovor o pozajmici za financiranje redovnih političkih aktivnosti u iznosu od 20.000,00 kn uz godišnju kamatnu stopu od 0,00 %. Ugovorom nije bio određen rok povrata pozajmice. U listopadu 2021. Stranka je vratila pozajmicu.

Vlastiti izvori u iznosu od 31.311,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 16. svibnja do 19. rujna 2022.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
5. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
6. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
7. Statut i izmjene Statuta
8. Godišnji program rada i financijski plan za 2021.



## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dobrovoljnim priložima (donacijama) i drugim prihodima. Također, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi s rashodima za promidžbu i informiranje, intelektualnim uslugama, naknadama ostalim osobama izvan radnog odnosa, reprezentacije i drugih usluga. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama Stranke i pribavljena obrazloženja u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## **Nalaz za 2021.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje te računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

### 1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Financijsko upravljanje i kontrole, prema odredbama članaka 3. i 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, su sustav unutarnjih kontrola kojima se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito; uspostavom kontrolnih aktivnosti koje se temelje na pisanim pravilima i načelima, postupcima i drugim mjerama osigurava se ostvarenje ciljeva poslovanja smanjenjem rizika na prihvatljivu razinu.

Statutom Stranke, između ostalog, utvrđeno je da Glavni tajnik vodi materijalno i financijsko poslovanje Stranke. Knjigovodstvene usluge (između ostalog, vođenje poslovnih knjiga te izrada godišnjih izvještaja) obavljala je u 2021. pravna osoba s kojom je zaključen ugovor u 2022.

Osoba zadužena za kontrolu i ovjeru knjigovodstvenih i drugih isprava na temelju kojih su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama nije imenovana te dio knjigovodstvenih isprava na temelju kojih su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama nije kontroliran ni ovjeren. Također, na knjigovodstvenim ispravama (računima) na temelju kojih su ostvareni rashodi nisu navedeni nazivi aktivnosti u svrhu kojih su rashodi ostvareni, a Stranka u poslovnim knjigama nije osigurala mogućnost dosljednog praćenja ostvarenih rashoda prema aktivnostima iz Godišnjeg programa rada i financijskog plana za 2021.

***U svrhu uspostave učinkovitog sustava unutarnjih kontrola, Državni ured za reviziju preporučuje imenovati osobu zaduženu za kontrolu i ovjeru knjigovodstvenih i drugih isprava na temelju kojih se poslovni događaji evidentiraju u poslovnim knjigama.***

- 1.2. Stranka u Očitovanju navodi da prihvaća činjenice navedene u Nacrtu izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2021. U vezi s preporukom da se imenuje osoba zadužena za kontrolu knjigovodstvenih i drugih isprava navodi da će, u skladu s aktima Stranke, što je prije moguće imenovati osobu zaduženu za kontrolu knjigovodstvenih i drugih isprava.

## 2. Planiranje

- 2.1. Program djelovanja Stranke usvojen je na sjednici osnivačke Skupštine Stranke u prosincu 2020., a Godišnji program rada i financijski plan za 2021. na sjednici Predsjedništva Stranke u veljači 2021.

Financijski plan za 2021. sastoji se od plana prihoda i rashoda i obrazloženja financijskog plana. Obrazloženje financijskog plana sadrži obrazloženje skupina prihoda i rashoda, ali ne sadrži obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Također, financijski plan za 2021. ne sadrži plan zaduživanja i otplata (iako je Stranka od ožujka do listopada 2021. koristila pozajmicu u iznosu od 20.000,00 kn). Odredbom članka 50., stavka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je, između ostalog, da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbama članka 5., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Nadalje, prema odredbama članka 17. navedenog Pravilnika, obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

***Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.***

Godišnjim programom rada za 2021. planirane su aktivnosti i ciljevi djelovanja Stranke, i to, između ostalog, organizacija rada Stranke (izgraditi i ojačati stranačku infrastrukturu; predstavljati i implementirati program rada stranke), rad na terenu (jačanje stranačkih kapaciteta i motiviranosti postojećih članova; priprema za lokalne izbore), promocija Stranke (predstavljanje programa Stranke javnosti; komunikacija sa zainteresiranom javnošću te medijima), daljnja razrada programa Stranke (nadogradnja programa Stranke razvojnim projektima; analiza potreba građana i članstva po ograncima i podružnicama). Stranka nije planirala financijska sredstva potrebna za financiranje pojedinih aktivnosti, kao ni njihove izvore te je otežano praćenje planiranih i ostvarenih aktivnosti tijekom godine.

Također, Stranka ne prati ostvarenje Godišnjeg programa rada po aktivnostima te ne navodi nazive aktivnosti iz Godišnjeg programa rada na knjigovodstvenim ispravama (računima) na temelju kojih su ostvareni rashodi. Prema odredbi članka 4., stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, politička stranka ostvarena financijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

**Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada. Također, preporučuje na knjigovodstvenim ispravama navesti na koju se aktivnost odnose ostvareni rashodi, što bi omogućilo kontrolu korištenja sredstava po programskim aktivnostima te praćenje ostvarenja rashoda po aktivnostima utvrđenima godišnjim programom rada.**

2.2. U vezi s nalogom i preporukom za sastavljanje godišnjeg programa rada i financijskog plana, Stranka u Očitovanju navodi da će, u skladu s aktima Stranke, što je prije moguće pristupiti usklađivanju financijskog plana i godišnjeg programa rada.

3. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

3.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama obavljeno je na temelju knjigovodstvenih isprava, odnosno dokumenata o poslovnim promjenama koji u većini slučajeva nisu kontrolirani ni ovjereni. Nadalje, u glavnoj knjizi evidentirani su rashodi za usluge smještaja (50 polupansiona) u iznosu od 20.000,00 kn i konzumacije hrane u iznosu od 2.800,00 kn, odnosno ukupno 22.800,00 kn na temelju računa na kojima nisu navedeni razlozi ugošćivanja i korisnici usluga te nije razvidno jesu li usluge obavljene radi ostvarenja ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

Odredbom članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

**Državni ured za reviziju nalaže poslovne događaje evidentirati u poslovnim knjigama na temelju vjerodostojnih, istinitih, urednih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.**

Pojedini prihodi i rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na propisanim računima računskog plana za neprofitne organizacije, a pojedini prihodi i rashodi nisu evidentirani ni iskazani ili nisu trebali biti evidentirani i iskazani.

Tako su dobrovoljni prilozi (donacije) primljeni od fizičkih osoba za financiranje redovnih političkih aktivnosti u iznosu od 195.000,00 kn u glavnoj knjizi pravilno evidentirani u okviru skupine prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija), dok su u financijskim izvještajima pogrešno iskazani u okviru skupine drugih prihoda.

Dobrovoljni prilozi (donacije) u obliku proizvoda i usluga (usluge oglašavanja) u iznosu od 8.975,00 kn primljeni od pravne osobe (iskazani u Izvješću o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe članova predstavničkih tijela za razdoblje od 18. ožujka do 7. lipnja 2021.) nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima. Navedene dobrovoljne priloge (donacije) trebalo je u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati na računu prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) te na pripadajućim računima rashoda (prema vrsti) ostvarenu tržišnu vrijednost proizvoda i usluga.

U poslovnim knjigama evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova za Gradsko vijeće Grada Vukovara u iznosu od 27.000,00 kn, umjesto u iznosu od 15.000,00 kn (koliko iznosi pripadajući dio naknade troškova izborne promidžbe uplaćen na redovan račun Stranke) i to na računu prihoda po posebnim propisima iz proračuna (razliku u iznosu od 12.000,00 kn trebalo je evidentirati i iskazati na računu obveza prema povezanim neprofitnim organizacijama). Istodobno, evidentiran je i iskazan prijenos/uplata političkoj stranci – koalicijskom partneru u iznosu od 12.000,00 kn u okviru drugih materijalnih rashoda. Zbog navedenog načina evidentiranja i iskazivanja u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, prihodi i rashodi su veći za 12.000,00 kn.

Rashodi u vezi s izbornom promidžbom za izbor članova za Gradsko vijeće Grada Vukovara su u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani više za 68.000,00 kn, a za izbor kandidata za gradonačelnika Grada Vukovara kojeg je Stranka predložila manje u jednakom iznosu. Za izbor članova za Gradsko vijeće Grada Vukovara, politička stranka – koalicijski partner (u skladu s dodatkom Sporazuma o političkoj suradnji) na poseban račun koji je Stranka otvorila za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela uplatila je 68.000,00 kn, koliko su iznosili troškovi izborne promidžbe navedene političke stranke – koalicijskog partnera za izbor članova predstavničkog tijela. Stranka je (kao nositelj koalicijskog sporazuma) u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala spomenute troškove izborne promidžbe političke stranke – koalicijskog partnera u cijelosti u okviru rashoda za promidžbu i informiranje, što nije trebala. Naime, politička stranka nositelj koalicijskog sporazuma primljene predujmove treba evidentirati u okviru obveza za predujmove od koalicijskog partnera za financiranje izborne promidžbe, a ukupne rashode izborne promidžbe, po okončanju izbora i obračunu udjela u troškovima, treba umanjiti za dio rashoda koji se odnosi na koalicijskog partnera te u poslovnim knjigama evidentirati potraživanja od koalicijskog partnera u iznosu pripadajućeg dijela njihovih rashoda izborne promidžbe. Osim navedenog, Stranka je na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata za gradonačelnika Grada Vukovara kojeg je predložila uplatila 102.700,00 kn. Spomenuti prijenos/uplata sredstava nije u poslovnim knjigama evidentirana ni u financijskim izvještajima iskazana u cijelosti (u okviru drugih materijalnih rashoda), nego u iznosu od 34.700,00 kn, odnosno 68.000,00 kn je pogrešno evidentirano i iskazano na računima rashoda u vezi s izbornom promidžbom. Navedeno je utjecalo na strukturu rashoda evidentiranih u poslovnim knjigama i iskazanih u financijskim izvještajima.

Prema odredbama članaka 7. i 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih, računovodstvo neprofitnih organizacija temelji se na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija (osiguranju prikazivanja podataka pojedinačno po vrstama prihoda, rashoda, kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih prihoda); financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije. Raspored, sadržaj i primjena računa u računskom planu, između ostalog, utvrđeni su Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

***Državni ured za reviziju nalaže prihode i rashode u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.***

3.2. *Stranka u Očitovanju navodi da će postupiti po nalogima u vezi s evidentiranjem poslovnih događaja te prihoda i rashoda u poslovnim knjigama.*